

WAKAF

DEFINISI WAKAF

Perkataan wakaf secara umumnya membawa maksud sesuatu yang didermakan untuk kegunaan orang ramai atau bagi keperluan yang berkaitan dengan agama Islam. Dilihat daripada aspek budaya pula, wakaf lebih dikenali sebagai binaan kecil yang dijadikan tempat berehat, khususnya dalam kalangan masyarakat Melayu Pantai Timur. *A Concise Encyclopedia of Islam (2002)* pula mentakrifkan wakaf sebagai dana keagamaan yang manfaatnya dibuat secara berkekalan dan harta asal wakaf tersebut tidak boleh digunakan untuk tujuan selain yang telah ditetapkan oleh pewakaf.

Wakaf ialah apa-apa harta yang ditahan hak pewakaf ke atas harta tersebut daripada sebarang urusan jual beli, pewarisan, hibah dan wasiat di samping mengekalkan sumber fizikalnya ('ain). Manfaat harta yang diwakafkan adalah untuk kebajikan umum atau khusus (yang ditetapkan) dengan niat untuk mendekatkan diri kepada Allah SWT oleh pewakaf.

Wakaf Menurut Bahasa

Perkataan wakaf berasal daripada terma waqf atau awqaf (kata jamak) dalam bahasa Arab yang memberi erti "menahan", "teguh" atau "berhenti". Perkataan lain yang sama erti dengan perkataan wakaf ialah habs yang juga bermaksud "berhenti" atau "menahan". Ulama fiqh bersepakat mentakrifkan al-waqf daripada sudut bahasa dengan perkataan al-habs, kerana perkataan ini lebih hampir kepada pengertian syarak. Dalam kalangan pengikut Mazhab Maliki di Maghribi, Algeria dan Tunisia, wakaf disebut hubus (sebutan jamak daripada perkataan habs). Orang Perancis juga telah menerima hobous sebagai istilah sah dalam bahasa rasmi mereka (Har et al.,1975).

Muhammmad al-Syarbani (t.th) dalam kitabnya al-Iqna menyebut apabila seseorang berkata "saya wakafkan sesuatu" bermaksud "saya menahannya". Dengan kata lain, terma wakaf membawa maksud "pembekuan" hak milik bagi faedah tertentu. "Berhenti" pula bermaksud pemilikannya terhenti dengan menyerahkannya secara keseluruhan kepada Allah SWT.

Wakaf Menurut Syarak

Istilah wakaf tidak disebut secara langsung di dalam al-Quran dan hadith. Istilah ini adalah hasil daripada tafsiran oleh ahli-ahli fiqh berasaskan kepada ibadah sadaqah jariyah yang juga disebut sebagai al-sadaqah al-muharramah. Tujuan pelaksanaannya adalah untuk manfaat ahli waris atau untuk kebajikan umum. Terdapat perbezaan pandangan ulama fiqh dalam mengemukakan takrifan mengenai wakaf. Ini kerana dalil-dalil daripada al-Quran dan hadith yang membincangkan tentang wakaf begitu terbatas dan bersifat umum. Justeru, tidak hairanlah jika wujud perbezaan pandangan dalam kalangan ahli fiqh ketika membahaskannya, di atas faktor pengalaman masing-masing dan pengaruh masyarakat setempat.

a) Wakaf Menurut Mazhab Maliki

Pada pandangan ulama Mazhab Maliki, wakaf bererti penahanan daripada urusan pemilikan manfaat, manakala harta tersebut masih kekal menjadi milik pewakaf dan boleh dimanfaatkan untuk tujuan kebajikan. Seseorang yang mewakafkan sebidang tanah atau beberapa pohon tamar atau sebuah rumah kepada orang miskin, masih mempunyai hak untuk menguruskan harta wakaf tersebut sama ada untuk disewakan atau membahagikannya kepada orang miskin sehinggalah dia meninggal dunia. Sekiranya pewakaf telah membahagikan harta wakaf tersebut kepada ahli warisnya, maka ia menjadi harta pusaka dan tidak lagi dianggap sebagai harta wakaf. Ini kerana Mazhab Maliki tidak mensyaratkan berkekalan atau ta'bid sebagai syarat penerimaan wakaf walaupun wakaf masjid.

b) Wakaf Menurut Mazhab Hanafi

Menurut Abu Hanifah pewakafan harta membawa maksud penahanan harta ('ayn) yang dimiliki kepada pihak lain untuk mendapatkan faedah daripada harta tersebut dengan cara kebajikan, sama ada untuk masa kini ataupun pada masa akan datang. Berdasarkan kepada takrifan ini, kedudukan harta wakaf masih kekal di bawah penguasaan pewakaf. Pewakafan harta tidak sesekali menggugurkan hak milik pewakaf kerana ianya adalah transaksi yang tidak mengikat (ghayr lazim) dan kedudukannya adalah sama dengan konsep peminjaman ('ariyah) yang juga bersifat ghayr lazim. Pewakafan hanya berlaku ke atas manfaat itu sahaja dan tidak melibatkan 'ayn atau aset harta. Abu Hanifah mensyaratkan pemilikannya akan lupus apabila hakim menghukumkan wakaf ataupun setelah pewakaf meninggal dunia.

Pandangan ini berbeza dengan Abu Yusuf yang berpendapat bahawa sesuatu yang diwakafkan boleh terlaksana dengan perkataan sahaja. Menurut Muhammad pula, pelupusan hak milik berlaku setelah berlakunya penyerahan kepada pihak yang menguruskannya.

c) Wakaf Menurut Mazhab Syafi'i

Menurut Mazhab Syafi'i pewakafan harta ialah penahanan harta yang berkekalan dan dapat dimanfaatkan harta tersebut, manakala pemilik harta itu akan terputus hak pemilikannya. Penggunaan harta tersebut adalah berbentuk kebajikan untuk mendekatkan diri kepada Allah SWT. Imam al-Syarbini mentakrifkan wakaf sebagai menahan harta yang kekal bentuknya dan boleh dimanfaatkan, di mana penghasilan daripada harta tersebut dapat digunakan bagi tujuan yang diharuskan (mubah) untuk diserahkan kepada pihak yang telah ditentukan oleh pewakaf mengikut syarak, tanpa menghabiskan harta asalnya.

Mazhab Syafi'i menghukumkan haram untuk seseorang pewakaf kekal memiliki harta yang telah diwakafkan. Namun begitu, pewakaf boleh dilantik sebagai pengurus harta wakafnya, maka dia berhak untuk membahagi dan menyalurkan hasil wakaf tersebut. Pewakaf juga tidak boleh mengambil

manfaat daripada hasil harta wakafnya kerana telah terputus haknya dengan menyerahkannya secara mutlak kepada Allah SWT melainkan jika pewakaf meletakkan syarat bahawa harta tersebut boleh digunakan dan dimanfaatkan olehnya, atau oleh ahli warisnya yang lain.

d) Wakaf Menurut Mazhab Hanbali

Menurut Ibn Qudamah, wakaf ialah menahan harta asal dan mengagihkan hasilnya pada jalan Allah SWT. Al-Bahuti pula memberi takrifan bahawa wakaf merupakan penahanan milik oleh pewakaf atau wakilnya terhadap sesuatu harta yang bermanfaat dengan mengekalkan harta tersebut dan tidak lagi menjadi miliknya. Ini kerana wakaf bukanlah 'aqd yang berbentuk pertukaran tetapi ia adalah 'aqd yang menggugurkan hak milik untuk tujuan mendekatkan diri kepada Allah SWT.

Pewakaf tidak dibolehkan mengambil manfaat daripada apa yang diwakafkan kecuali dalam keadaan di mana pewakaf meletakkan syarat bahawa dia juga boleh mengambil manfaat wakaf tersebut berdasarkan bahagian yang diperuntukkan kepadanya atau dalam keadaan harta yang diwakafkan itu berbentuk kegunaan umum seperti wakaf masjid, tanah perkuburan dan lain- lain.

Wakaf Menurut Perundangan

Perkataan “wakaf” telah ditafsirkan dalam semua undang-undang wakaf sama ada di bawah statut khusus wakaf ataupun statut-statut pentadbiran agama Islam atau perundangan Islam negeri-negeri. Namun demikian, kebanyakan definisi atau pentakrifan wakaf tersebut hanya menyentuh tentang harta wakaf am dan khas yang melibatkan semua jenis harta wakaf termasuk tanah yang dikategorikan sebagai harta tak alih dan tidak diuraikan secara terperinci di kebanyakan negeri di Malaysia kecuali di beberapa negeri yang lain iaitu Melaka, Selangor, Terengganu, Perak, Johor dan Negeri Sembilan.

Di Negeri Johor misalnya, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Johor) 2003, mentakrifkan wakaf sebagai:

“pemberian yang berkekalan di atas harta atau sebahagian daripadanya oleh tuan punya harta itu kerana maksud agama mengikut hukum syarak”.

Di Negeri Melaka, Seksyen 2(1) Enakmen Wakaf (Negeri Melaka) 2005 telah memperuntukkan wakaf sebagai:

“menyerahkan apa-apa harta yang boleh dinikmati manfaat atau faedahnya untuk apa-apa tujuan kebajikan sama ada sebagai wakaf am atau wakaf khas menurut hukum syarak tetapi tidak termasuk amanah sebagaimana yang ditakrifkan di bawah Akta Pemegang Amanah 1949 [Akta 208]”.

Maksud “harta” di atas telah diperincikan di bawah tafsiran harta dalam Seksyen yang sama, iaitu:

“harta” termasuklah harta alih atau tak alih dan apa-apa faedah dalam apa-apa harta alih atau tak alih, hak, kepentingan, hak milik, tuntutan, hak dalam tindakan, sama ada pada masa sekarang atau pada masa hadapan atau selainnya yang mempunyai nilai menurut hukum syarak”.

Tafsiran yang lebih kurang sama turut terdapat di dalam Enakmen Wakaf (Negeri Sembilan) 2005, mendefinisikan wakaf sebagai;

“menyerahkan hak milik apa-apa harta yang boleh dinikmati manfaat, faedah atau keuntungannya”.

Tafsiran yang sama turut terdapat di dalam statut wakaf di negeri-negeri lain di Malaysia. Bagi Enakmen Wakaf (Negeri Selangor) 2015 pula, didapati tafsiran harta yang dibuat di bawahnya lebih luas iaitu meliputi sumbangan kepakaran dan perkhidmatan sebagaimana berikut:

“wakaf” ertinya:

- a. Menyerahkan hak milik apa-apa harta yang boleh dinikmati manfaat atau kepentingannya;
- b. Menyerahkan manfaat atau kepentingan yang boleh dinikmati daripada apa-apa harta; atau
- c. Menyumbangkan kepakaran dan perkhidmatan yang boleh dinikmati manfaat atau kepentingannya.

Sama ada sebagai wakaf am atau wakaf khas, menurut hukum syarak, tetapi tidak termasuk amanah yang ditakrifkan di bawah Akta Pemegang Amanah 1949 (Akta 208);”

Selaras dengan tafsiran wakaf di atas, definisi harta yang dibuat juga lebih mendalam sebagaimana berikut:

“harta” termasuklah:

- a. Harta alih, harta tak alih atau harta intelek;
- b. Apa-apa manfaat atau kepentingan dalam apa-apa harta alih, harta tak alih atau harta intelek;
- c. Apa-apa hak, kepentingan, hak milik atau selainnya yang berkaitan dengan harta alih, harta tak alih atau harta intelek; dan
- d. Kepakaran dan perkhidmatan yang mempunyai nilai mengikut hukum syarak”.

Pensyariatan Wakaf

Wakaf merupakan salah satu instrumen sedekah berasaskan tabarru' yang berkekalan pahalanya. Wakaf mempunyai hikmah dan kelebihan yang tersendiri jika dilakukan dengan niat ikhlas kerana Allah SWT. Di antara tujuan dan hikmah pensyariatan wakaf ialah:

- a. Mendekatkan diri kepada Allah SWT (taqarrub ilallah);
- b. Menzahirkan pengabdian diri (ta'abbud) kepada Allah SWT;
- c. Mendapat pahala kebajikan yang berkekalan semasa hidup dan selepas meninggal dunia;
- d. Berkongsi manfaat harta wakaf dalam kalangan masyarakat Islam seperti membina masjid dan sekolah untuk menghidupkan syiar Islam dan aktiviti keilmuan;
- e. Mengukuhkan perpaduan ummah; dan
- f. Memastikan pengekalan pemilikan dan perkongsian aset umat Islam.

Pensyariatan wakaf perlu dilihat menurut perspektif al-Quran dan hadith sebagai dasar dan rujukan utama. Dalil-dalil mengenai wakaf daripada sumber al-Quran dan hadith menunjukkan bahawa ianya merupakan suatu amalan yang sangat mulia dan amat digalakkan oleh Islam.

Wakaf Menurut Perspektif al-Quran

Al-Quran telah menyediakan asas kukuh dalam mendorong amalan berwakaf menerusi ayat-ayat mengenai konsep bersedekah yang dikaitkan dengan maksud mendekatkan diri kepada Allah SWT (taqarrub) dan melakukan amal kebajikan dengan matlamat akhir untuk mendapatkan ganjaran yang dijanjikan Allah SWT pada Hari Akhirat kelak. Firman Allah SWT yang bermaksud:

“Siapakah orangnya yang (mahu) memberi pinjaman kepada Allah, sebagai pinjaman yang baik (yang ikhlas) supaya Allah melipat gandakan balasannya dengan berganda-ganda banyaknya? Ingatlah Allah jualah yang menyempit dan meluaskan (pemberian rezeki) dan kepada-Nyalah kamu semua dikembalikan” (Surah al-Baqarah 2: 245).

Allah SWT juga melipat gandakan ganjaran kepada sesiapa yang menginfakkan hartanya di jalan Allah SWT. Firman Allah SWT yang maksudnya:

“Bandingan pahala orang yang menafkahkan hartanya di jalan Allah adalah umpama sebiji benih yang menumbuhkan tujuh tangkai, dan pada tiap-tiap tangkai itu ada seratus biji dan Allah melipatgandakan (ganjaran) bagi sesiapa yang dikehendaki. Dan Allah Maha Luas (Kurnia-Nya) lagi Maha Mengetahui” (Surah al-Baqarah 2: 261).

Mereka yang menafkahkan harta terbaik yang dimilikinya pada jalan Allah SWT merupakan amalan mulia dan sangat dituntut oleh Islam. Firman Allah SWT yang maksudnya:

“Kamu sekali-kali tidak akan sampai kepada kebajikan (yang sempurna) sehingga kamu menafkahkan sebahagian harta yang kamu cintai. Dan apa saja yang kamu nafkahkan sesungguhnya Allah Maha Mengetahuinya”
(Surah Ali ‘Imran 3: 92).

Amalan berwakaf sangat digalakkan di dalam Islam dan kebajikan yang telah mereka lakukan tidak sekali-kali akan dinafikan. Firman Allah SWT yang bermaksud:

“Dan apa sahaja kebajikan yang mereka lakukan, maka mereka tidak sekali-kali akan dinafikan (sia-sia atau disekat daripada mendapat pahala). Dan (ingatlah) Allah sentiasa mengetahui akan keadaan orang-orang yang bertakwa” (Surah Ali ‘Imran 3: 115).

Wakaf Menurut Perspektif Hadith

Terdapat banyak hadith yang menunjukkan bahawa Rasulullah SAW bukan sahaja menggalakkan amalan berwakaf, malahan Baginda SAW sendiri mengamalkannya dengan bersungguh-sungguh sehingga menjadi ikutan dan contoh dalam kalangan para sahabat dan kaum muslimin. Antara hadith yang paling popular ialah daripada Abu Hurairah RA bahawa Rasulullah SAW telah bersabda yang maksudnya:

“Apabila mati anak Adam, akan terhentilah amalannya kecuali tiga perkara: sedekah jariah atau ilmu yang dimanfaatkannya atau anak soleh yang mendoakannya” (Riwayat Muslim).

Menurut pandangan ulama’ maksud sedekah jariah dalam hadith di atas ialah amalan berwakaf yang sangat digalakkan oleh Islam di mana ianya dapat memberi pahala secara kekal dan berpanjangan kepada pewakaf selagi mana harta yang diwakafkan itu dapat dimanfaatkan secara kekal oleh penerimanya (mawquf ‘alaih) sama ada melibatkan wakaf am atau wakaf khas.

Konsep asas pelaksanaan ibadah wakaf di zaman Rasulullah SAW dan para sahabat dapat dilihat dengan jelas berasaskan hadith daripada Ibn 'Umar yang diriwayatkan Muslim. Menurut Ibn 'Umar, ayah beliau 'Umar al-Khatthab telah memperoleh sebidang tanah di Khaybar lalu segera menemui Rasulullah SAW untuk memohon nasihat Baginda SAW untuk beliau lakukan yang terbaik terhadap tanah tersebut. Rasulullah SAW bersabda:

“Jika kamu suka, sebaik-baiknya kamu kekalkanlah harta itu dan sedekahkanlah hasilnya”. Menurut Ibn 'Umar lagi: “Tanah itu tidak dijual, tidak dijadikan harta pusaka (tidak diwarisi) dan tidak dipindah milik kepada orang lain (hibah). Semua hasil tanah itu diagih-agihkan kepada fakir miskin, kaum keluarga, hamba abdi, fisabilillah, Ibnu Sabil dan pembiayaan kepada para tetamu. Tidak menjadi kesalahan bagi pemegang amanah tanah wakaf tersebut untuk mengambil hasil tanah wakaf secara berpatutan bagi menampung sara hidup atau untuk meraikan para tetamu, asalkan tidak dijadikan milik persendirian mereka” (Riwayat Muslim).

Dalam sebuah hadith yang diriwayatkan daripada Anas ibn Malik, beliau menceritakan bahawa Abu Thalhah merupakan seorang Ansar yang memiliki banyak harta di Madinah. Sebaik turunnya wahyu dari Allah SWT yang bermaksud:

“Kamu sekali-kali tidak akan sampai kepada kebajikan (yang sempurna) sehingga kamu menafkahkan sebahagian harta yang kamu cintai. Dan apa saja yang kamu nafkahkan sesungguhnya Allah Maha Mengetahuinya”, Abu Thalhah segera mengisytiharkan kepada Rasulullah SAW dengan berkata: “Sesungguhnya harta yang paling aku sayangi adalah Bayruha' dan aku serahkan Bayruha' itu sebagai sedekah kerana Allah SWT. Aku harapkan kebajikannya dan simpanannya di sisi Allah SWT. Tentukanlah sedekah itu sebagaimana yang engkau sukai, wahai Rasulullah”. Lalu Rasulullah SAW bersabda: “Itulah harta yang menguntungkan. Sungguh, itulah harta yang menguntungkan. Aku telah mendengar apa yang engkau katakan mengenai Bayruha' itu. Sesungguhnya aku berpendapat agar engkau sumbangkannya sebagai sedekah untuk kaum kerabat”.

Wakaf Menurut Perspektif Athar dan Ijma'

Rentetan daripada peristiwa pewakafan yang dibuat oleh Saidina Umar, Imam Syafie' menceritakan bahawa terdapat 80 orang sahabat Rasulullah SAW daripada kaum Ansar telah turut berwakaf termasuklah Saidina Ali yang telah mewakafkan rumah dan tanahnya di Mesir. Perbuatan Saidina Umar ini telah menjadi ikutan dan asas kepada kewujudan wakaf am. Bahkan amalan wakaf ini telah menjadi amalan rebutan dalam kalangan para sahabat Nabi SAW dan kaum muslimin sebagaimana kata Jabir RA:

"Tiada seorang pun daripada sahabat Nabi SAW yang berkemampuan melainkan memberikan wakaf. Hal ini telah menjadi ijmak, maka sesungguhnya orang yang mampu mewakafkan harta daripada kalangan mereka telah pun melakukannya, dan masyhurlah yang demikian itu kerana tiada seorang pun yang membantahnya, maka jadilah yang demikian itu ijmak".

Majoriti ulama sepakat akan keharusan wakaf adalah diterima secara ijmak. Hal ini dapat dilihat menerusi hadith yang banyak dirakamkan oleh para sahabat.

Prinsip Umum Wakaf

Pelaksanaan dan pengurusan harta wakaf perlu memenuhi prinsip-prinsip umum yang telah ditetapkan oleh syarak iaitu tidak boleh dijual, tidak boleh dipindah milik dan tidak boleh diwarisi. Majoriti ulama fiqh berpandangan bahawa prinsip utama dalam konsep wakaf adalah muktamad, keberkekalan dan tidak boleh dipindah milik.

a) Muktamad

Prinsip muktamad (al-mu'tamad atau irrevocability) bermaksud proses pewakafan berkuat kuasa sebaik sahaja deklarasi dibuat oleh pewakaf. Pemilikan pewakaf telah terlucut sebaik harta tersebut diwakafkan dan serta merta berpindah kepada kepentingan mawquf 'alaih dengan penyerahan mutlak kepada Allah SWT. Pewakafan tersebut juga tidak boleh dibatalkan atau

ditarik balik. Namun demikian, Imam Abu Yusuf mengiktiraf pewakafan secara bertempoh (mu'qqat) dan tidak menerima prinsip muktamad kecuali dengan izin atau perintah mahkamah. Pendapat ini sama seperti pandangan dalam Mazhab Maliki, iaitu harta yang telah diwakafkan boleh menjadi hak pewakaf atau keturunannya apabila tempoh wakaf yang ditetapkan tersebut telah tamat.

b) Keberkekalan

Keberkekalan (al-ta'bid atau perpetuality) bermaksud harta yang ingin diwakafkan hendaklah bersifat kekal dan tahan lama seperti tanah dan rumah. Atas prinsip ini, harta yang tidak boleh bertahan lama atau mudah rosak tidak boleh diwakafkan, seperti makanan, minuman dan sebagainya.

Prinsip keberkekalan merupakan hukum wakaf yang perlu dipatuhi sepenuhnya kecuali dalam beberapa keadaan seperti kerosakan yang disebabkan oleh bencana atau kemalangan yang di luar kemampuan manusia atau disebabkan wakaf yang dilakukan secara bertempoh (mu'qqat) atau disebabkan keperluan pelaksanaan proses istibdal.

b) Tidak Boleh Dipindah Milik

Prinsip tidak boleh pindah milik (*al-izam* atau *inalienability*) ini adalah hampir sama dengan prinsip keberkekalan yang telah dibincangkan di atas. Harta yang telah diwakafkan tidak boleh dipindah milik dalam apa bentuk sekalipun sama ada dijual, digadai, diwariskan atau dijadikan hibah oleh pewakaf, mutawalli mahupun penerimanya. Prinsip ini diambil daripada dalil hadith mengenai kisah wakaf sebidang tanah di Khaybar oleh Saidina 'Umar RA. Berdasarkan prinsip ini, para ulama melarang pemegang amanah daripada menggadaikan atau menyandarkan harta-harta wakaf sebagai jaminan kepada pinjaman. Walaupun begitu, terdapat pengecualian hukum dalam prinsip ini jika harta wakaf tersebut ditukarkan atau digantikan dengan harta lain yang bersesuaian, tertakluk kepada keperluan semasa dan peruntukan perundangan untuk pelaburan semula.

Ringkasnya, proses pewakafan harta hanya akan sempurna apabila syarat-syarat pewakafan dipatuhi sebagaimana yang berikut:

- i. Wakaf hendaklah dibuat secara kekal;
- ii. Bagi wakaf khas, tujuan dan maksud wakaf hendaklah dinyatakan dengan jelas; dan
- iii. Harta yang telah diwakafkan hendaklah berkuat kuasa serta merta, tidak boleh ditarik balik, tidak boleh diubah-ubah tujuannya dan tidak boleh tertakluk kepada syarat-syarat lain yang sebaliknya.

Wakaf dan Maqasid Syariah

Maqasid merupakan kata jamak maqad yang berasal daripada perkataan Arab bermaksud objektif utama atau kemuncak matlamat. Maqasid pensyariaan hukum Islam ke atas umat manusia merangkumi pemeliharaan terhadap agama, jiwa, akal, kehormatan dan harta. Malahan lebih daripada itu, pensyariaan Islam ke atas manusia adalah sebagai kebaikan di dunia dan di akhirat. Mengikut kupasan para ulama fiqh, kepentingan manusia dijamin oleh syariah Islam menerusi empat intipati utama, seperti berikut:

- a. Jalb al-Masalih iaitu memastikan kemaslahatan;
- b. Dar' al-Mafasid iaitu menghindarkan kerosakan;
- c. Sadd al-Dharar iaitu menghalang kemudaratan; dan
- d. Taghayyur al-Zaman iaitu pertimbangan terhadap faktor peredaran zaman.

Terdapat tiga peringkat keperluan dan kemaslahatan manusia di dunia ini yang merangkumi dharuriyyat, hajiyyat dan tahsiniyyat.

- a. Dharuriyyat merupakan masalah utama yang melibatkan keperluan asas setiap manusia seperti air, udara dan sebagainya;
- b. Hajiyyat pula merupakan masalah yang bukan asas tetapi tetap diperlukan bagi menjamin kemudahan dan kesenangan dalam menjalani kehidupan seperti tempat tinggal, kenderaan dan sebagainya; dan
- c. Tahsiniyyat ialah masalah yang diperlukan sebagai kesempurnaan dan kepuasan seperti rumah yang besar dan selesa atau kenderaan yang berkuasa tinggi.

Perbincangan tentang wakaf boleh dikategorikan dalam konsep hifzul mal iaitu pemeliharaan harta sebagai sebahagian daripada dharuriyyat yang secara kolektifnya membawa maksud keperluan menunaikan amanah kifayah sejajar dengan matlamat dan kehendak syariah.

a) Hubungan Wakaf Dengan Maqasid Syariah

Untuk menghayati maqasid wakaf kita perlu terlebih dahulu memahami konsep wakaf yang dirumuskan oleh para ulama fiqh sebagai “memegang modal dan mengembangkannya untuk memanfaatkan keuntungannya”. Ini kerana aset wakaf adalah berbentuk kekal dan boleh dilaburkan dalam pelbagai bentuk untuk faedah yang berterusan. Dalil-dalil syarak yang menyebut tentang infaq fisabilillah, al-birr, al-ihsan, sadaqah jariah atau sebagainya, jelas membuktikan berkenaan pensyariaan wakaf serta menjelaskan kepada kita bahawa wakaf adalah pemberian harta secara sukarela untuk kemaslahatan umum khususnya yang berkaitan dengan keperluan agama. Hal ini amat penting dalam memenuhi keperluan anggota masyarakat yang daif dan memerlukan bantuan dalam menempuhi kehidupan di dunia ini serta memenuhi keperluan ganjaran amalan insan dalam menghadapi perhitungan di Akhirat nanti.

Kedudukan wakaf dalam sektor ijtima’i adalah amat penting sebagaimana juga ibadah zakat dan sedekah yang lain iaitu memindahkan sebahagian kekayaan daripada satu golongan masyarakat untuk kepentingan golongan masyarakat lain yang memerlukan. Meskipun pelaksanaan wakaf dikategorikan sebagai sebahagian daripada elemen kesempurnaan (mukmilat) namun ia tetap menyumbang kepada keutuhan dharuriyyat. Ini kerana, walaupun hukum wakaf secara prinsipnya adalah sunat, tetapi secara umumnya ia boleh menjadi hukum wajib. Dengan erti kata lain, sekiranya amalan wakaf diabaikan oleh seluruh umat Islam, maka ia menjadi satu kewajipan kepada setiap umat Islam sehinggalah terdapat satu golongan yang telah melaksanakannya, seperti mana yang dijelaskan oleh para ulama usul fiqh.

Berdasarkan kenyataan di atas, ruang lingkup wakaf adalah luas selagi mana ia membawa kebaikan kepada seluruh alam sama ada untuk manusia, kebajikan haiwan, kelestarian alam sekitar dan sebagainya.

b) Ciri-Ciri Wakaf dan Maqasid di Sebaliknya

Keunikan atau keistimewaan utama ibadah wakaf adalah terletak kepada konsep pemisahan di antara hak pemilikan dengan hak penggunaan, konsep sedekah yang berpanjangan (jariah) dan konsep tujuannya yang hanya untuk kebajikan.

i. Pemisahan Hak Pemilikan Dengan Hak Penggunaan

Bagi kebanyakan ulama, amalan wakaf akan menyebabkan kuasa pemilikan harta dari tuannya akan terhapus. Pewakaf tidak boleh lagi memiliki harta yang telah diwakafkannya itu dengan apa jua cara sekalipun, kecuali sebagai pentadbir harta wakaf tersebut, di mana secara majazinya harta wakaf tersebut telah dikembalikan secara mutlak kepada Allah SWT. Wakaf mesti dilaksanakan tanpa sebarang syarat atau pilihan (khiyar) sama ada untuk meneruskan atau membatalkan. Oleh sebab itu, selepas wakaf diisytiharkan, ianya tidak boleh ditarik balik. Ia perlu dilaksanakan dengan segera tanpa bertanggung. Oleh sebab itu juga, pemilik asal tidak mempunyai hak untuk bertindak (tasarruf) ke atas harta yang diwakafkannya, tidak boleh menjual atau memberikannya kepada orang lain.

ii. Pemberian Yang Berkekalan

Wakaf secara prinsipnya adalah satu kontrak pengurusan harta yang berkekalan. Ini bukan sahaja membolehkan pewakaf mendapat ganjaran yang berterusan, tetapi pihak yang menerima wakaf juga turut mendapat faedah yang berterusan. Pihak yang bergantung kepada harta wakaf, terutamanya

institusi-institusi yang kritikal, boleh mengatur perancangan kewangan institusinya dengan berkesan untuk jangka panjang.

iii. Bertujuan Kebajikan

Penggunaan harta wakaf mestilah digunakan untuk perkara-perkara yang diharuskan syara' bagi tujuan kebajikan. Namun tidak semestinya suatu wakaf itu perlu menetapkan tujuan atau golongan yang akan mendapat manfaat daripada wakaf. Memadai hanya menyebut misalnya: "Saya wakafkan harta ini kerana Allah SWT". Syeikh Muhammad Abu Zahrah di dalam Muhadarat fi

al- Waqf pernah menyatakan amalan wakaf tidak terhad kepada pembinaan masjid, bahkan merangkumi semua bentuk amalan yang berlaku pada sedekah seperti amalan mewakafkan tanah, pembinaan hospital, rumah-rumah anak yatim dan fakir miskin. Ini boleh membantu ke arah pembangunan sosioekonomi ummah.

c) Peranan Maqasid Dalam Penetapan Hukum Wakaf

Umumnya, hampir semua perbahasan hukum berkenaan wakaf adalah berasaskan ijtihad. Sejarah pelaksanaan wakaf telah membuktikan bahawa terdapat pelbagai jenis harta yang diwakafkan oleh umat Islam. Tujuan harta yang diwakafkan juga berbeza-beza mengikut kehendak masing-masing selaku pewakaf. Muncul berbagai kategori baru berkaitan wakaf, sama ada dari segi jenis harta yang diwakafkan ataupun tujuan sesuatu harta diwakafkan. Pelbagai istilah dan metod baharu berkenaan pelaksanaan wakaf juga turut diperkenalkan dari semasa ke semasa di sepanjang zaman

Begitu juga dalam konteks pelaksanaan wakaf masa kini yang semakin berkembang dan berintegrasi dengan ekosistem kewangan semasa, lalu muncul pula istilah-istilah baharu dalam pelaksanaan wakaf sama ada daripada sudut material wakaf atau daripada sudut instrumen wakaf, seperti wakaf korporat, wakaf sukuk, wakaf royalti, wakaf harta intelek, wakaf takaful dan sebagainya. Sehubungan itu, peranan maqashid adalah amat besar dalam menentukan keputusan hukum berkenaan wakaf.

RUKUN DAN SYARAT WAKAF

Dalam membicarakan tentang rukun-rukun yang berkaitan dengan ibadah wakaf, para fuqaha membahagikannya kepada empat iaitu pewakaf (waqif); harta yang diwakafkan (mawquf); penerima manfaat harta wakaf (mawquf 'alaih); dan pernyataan hasrat wakaf (sighah) atau disebut juga sebagai hujjah wakaf. Amalan wakaf menjadi tidak sah sekiranya semua atau salah satu daripada empat perkara dalam rukun tersebut tidak dipatuhi (Wahbah al-Zuhaili, 2011).

Waqif

Waqif atau pewakaf ialah orang yang memberikan atau menyerahkan harta miliknya untuk dijadikan harta wakaf. Bagi membolehkan harta yang diwakafkan itu sah menurut syarak, pewakaf hendaklah:

- a. Seorang yang berakal dan cukup umur (baligh);
- b. Seorang yang merdeka dan pemilik sebenar harta yang hendak diwakafkan;
- c. Seorang yang cerdik dan bukan di bawah sekatan undang-undang (mahjur 'alaih) dengan sebab muflis atau sebagainya; dan
- d. Seorang yang berkemampuan untuk menguruskan hartanya.

Pewakaf yang dalam keadaan hampir meninggal dunia (maradul maut) hanya dibenarkan mewakafkan tidak lebih daripada satu pertiga hartanya sahaja bagi memelihara kepentingan dirinya untuk menerima ganjaran pahala selepas kematiannya. Menurut Imtiaz Ahmad Khan (1988), pewakaf boleh terdiri daripada individu, organisasi atau kerajaan yang melakukannya bagi tujuan kebajikan menurut syarak. Golongan bukan Islam juga termasuk dalam golongan yang layak bersedekah dan wakaf mereka adalah sah walaupun harta tersebut disumbangkan untuk dijadikan masjid (Mustofa al-Khin et.al., 2005). Dalam keadaan ini, kesahihan sedekah tidak bergantung kepada niat kerana syarat niat adalah Islam. Bagi orang bukan Islam, mereka memperolehi ganjaran di dunia sahaja, sebagaimana yang disebutkan dalam sebuah hadith yang bermaksud:

“Allah tidak akan mengabaikan kebaikan orang mukmin dan akan diberikan ganjaran ketika di dunia dan di akhirat. Orang kafir pula akan menerima ganjaran kebaikan yang mereka lakukan ketika di dunia kerana di akhirat kelak tiada lagi ganjaran yang akan diberikan kepada mereka” (Riwayat Muslim).

Mawquf

Mawquf atau harta yang diwakafkan secara prinsipnya mestilah harta yang dimiliki oleh waqif secara sah, daripada sumber yang halal, bersifat kekal atau tahan lama dan tidak mudah rosak serta memiliki nilai atau manfaat yang diharuskan oleh syarak. Selain daripada itu, mawquf tersebut mestilah:

- a. Harta yang berbentuk objek dan ditentukan (ta'yin) dengan jelas;
- b. Milik sempurna pewakaf, boleh dipindah milik, tiada pertindihan pemilikan orang lain dan bukan harta amanah pihak lain seperti harta orang muflis atau harta anak yatim, harta pajakan atau gadaian, harta pinjaman atau sewaan dan sebagainya;
- c. Harta yang boleh digunakan selama-lamanya atau boleh diambil manfaat dalam jangka masa yang panjang; dan
- d. Harta yang kegunaannya diharuskan di sisi hukum syarak. Mewakafkan harta yang hanya boleh berfungsi untuk perkara yang diharamkan seperti peralatan hiburan yang melalaikan adalah tidak sah.

Ulama Mazhab Syafie berpendapat bahawa pemerintah Islam boleh mewakafkan tanah hak milik negara atau hak milik Baitulmal secara irsod yang membawa kebaikan kepada umat Islam. Pewakafan secara irsod ini dikecualikan daripada syarat pemilikan oleh pewakaf. Sebahagian ulama fiqh pula berpandangan bahawa selain daripada keharusan mewakafkan harta tak alih ('aqar) seperti tanah, rumah dan kebun; harta alih seperti al-Quran, kitab atau buku, perkakas rumah, peralatan, senjata dan binatang juga boleh diwakafkan selagi mana harta alih tersebut boleh mendatangkan faedah atau manfaat.

Mawquf 'Alaih

Mawquf 'alaih atau penerima wakaf adalah individu atau organisasi yang menerima manfaat harta wakaf sama ada penerimanya telah ditentukan secara khusus (mu'ayyan), contoh: kepada zuriat keturunan pewakaf sahaja; atau tidak ditentukan dengan jelas (ghayr mu'ayyan), contoh: mewakafkannya kepada mana-mana fakir miskin, anak yatim, masjid, sekolah dan sebagainya. Syarat utama mawquf 'alaih atau penerima wakaf dan manfaatnya ialah:

- a. Penerimaan tersebut mestilah dengan tujuan yang diharuskan syarak dalam mencari keredhaan Allah SWT dan mendekatkan diri kepada-Nya;
- b. Wujud dan dapat ditentukan dengan jelas;
- c. Boleh dan layak menerima pemilikan manfaat;
- d. Bukan diwakafkan semata-mata untuk kepentingan manfaat diri pewakaf sahaja; dan
- e. Bukan ahli maksiat, kafir harbi atau murtad.

Selain itu, harta wakaf juga boleh diberikan kepada orang bukan Islam dengan syarat bukan golongan kafir harbi, bukan golongan murtad dan bukan untuk tujuan maksiat.

Sighah

Sighah wakaf yang juga disebut sebagai hujjah wakaf atau hasrat wakaf hendaklah mengandungi elemen tawaran (ijab) dan penerimaan (qabul). Ijab merupakan ikrar atau lafaz yang diucapkan oleh waqif sama ada dalam bentuk jelas (sorih) dan kiasan atau sindiran (kinayah).

Para ulama telah menetapkan bahawa setiap mawquf atau harta yang hendak diwakafkan mestilah disertakan dengan lafaz ijab bagi menentukan kesahihan ibadah wakaf tersebut. Walau bagaimanapun akad wakaf adalah tetap sah meski pun tanpa lafaz penerimaan atau qabul oleh pihak mauquf 'alaih. Syarat- syarat sighah ialah:

- a. Hendaklah menyatakan dan menentukan harta wakaf (mawquf) dengan jelas dan mengandungi elemen keberkekalan (ta'bid) iaitu untuk selamanya;
- b. Pelaksanaan sighah wakaf hendaklah dibuat secara muktamad iaitu berkuat kuasa serta merta, tidak boleh ditarik balik, tidak boleh diubah- ubah tujuannya dan tidak boleh tertakluk kepada syarat-syarat lain yang boleh membatalkan wakaf; dan
- c. Menyatakan penerima wakaf (mawquf 'alaih) dengan jelas.

Contoh sighah wakaf yang jelas (shorih) ialah penggunaan perkataan wakaf dengan jelas dan secara langsung seperti "Saya fulan bin fulan dengan ini

mewakafkan tanah saya seluas satu ekar berpegang kepada hak milik ... di Lot. 1111, Mukim/Pekan/Bandar ... dalam Daerah ... Negeri ... kepada pihak MAIN ... mulai ... bagi tujuan kebajikan umum". Sementara contoh sifah wakaf yang berbentuk kiasan atau sindiran (kinayah) pula ialah apabila tiada penggunaan perkataan wakaf dengan jelas dan secara langsung tetapi terdapat elemen yang membawa maksud wakaf seperti "Hartaku ini menjadi sedekah kekal kepada fakir miskin" atau "Aku serahkan hartaku ini kepada fakir miskin selama- lamanya".

KLASIFIKASI WAKAF

Huraian mengenai klasifikasi wakaf boleh dibahagikan kepada tiga (3) aspek utama iaitu daripada sudut mawquf, mawquf 'alaih dan kaedah pewakafannya.

Klasifikasi Berdasarkan Mawquf

Terdapat dua kategori utama klasifikasi wakaf daripada sudut mawquf iaitu harta wakaf alih dan harta wakaf tak alih.

a) Harta Wakaf Alih

Harta wakaf alih atau manqul iaitu harta dan aset wakaf yang mudah dibawa, dipindahkan atau yang boleh diubah dari tempat asalnya dan dapat dimanfaatkan secara langsung seperti wang tunai, saham dan sukuk, buku dan kitab, pakaian dan peralatan, ternakan dan kenderaan, harta intelek dan sebagainya. Perbahasan mengenai harta alih dihuraikan lebih lanjut dalam Bab 6 : Wakaf Harta Alih.

b) Harta Wakaf Tak Alih

Harta wakaf tak alih atau ghair manqul adalah harta dan aset wakaf yang tidak boleh berpindah atau dipindah atau diubah dari tempat asalnya seperti tanah, bangunan dan sebagainya. Perbahasan mengenai wakaf tak alih dihuraikan lebih lanjut dalam Bab 7 : Wakaf Harta Tak Alih.

Klasifikasi Berdasarkan Mawquf 'Alaih

Umumnya, klasifikasi wakaf daripada sudut mawquf 'alaih terbahagi kepada dua (2) jenis sahaja sama ada wakaf ahli atau wakaf khayri.

a) Wakaf Ahli

Wakaf ahli yang juga disebut sebagai wakaf zurri ini dikhususkan manfaatnya untuk kebajikan dan kepentingan ahli keluarga atau keturunan pewakaf sahaja sebagaimana yang ditentukan oleh pewakaf sendiri.

b) Wakaf Khairi

Wakaf ini dilakukan semata-mata bagi tujuan kebajikan dan kepentingan maslahat awam. Klasifikasi wakaf khairi ini pula terbahagi kepada dua kategori iaitu wakaf am dan wakaf khas.

i. Wakaf Am

Wakaf am atau wakaf umum diertikan sebagai suatu wakaf yang diwujudkan bagi maksud khairat umum yang diharuskan oleh syarak, seperti untuk kegunaan keagamaan atau pembangunan ekonomi umat Islam atau sebagainya. Dalam konteks ini, pemegang amanah wakaf tersebut boleh membangunkannya dengan sebarang aktiviti patuh syarak yang mendatangkan hasil atau manfaat dengan sebaik mungkin tanpa terikat dengan jenis kebajikan atau bentuk pembangunan tertentu, manakala manfaatnya pula boleh diagihkan kepada apa juga bentuk kebajikan yang mana pahalanya dapat berterusan kepada pewakaf.

ii. Wakaf Khas

Bagi wakaf khas atau wakaf khusus pula diertikan sebagai suatu wakaf yang diwujudkan bagi maksud khairat tertentu yang diharuskan oleh syarak, seperti untuk madrasah atau rumah anak yatim atau sebagainya. Dalam konteks ini, pemegang amanah wakaf tersebut perlu membangunkannya sebagaimana menurut sighthaw pewakaf sahaja. Manakala manfaatnya juga perlu diagihkan sebagaimana yang dihasratkan oleh pewakaf tersebut.

Klasifikasi Berdasarkan Kaedah Pewakafan

Kaedah pewakafan boleh dilakukan menerusi pelbagai pendekatan patuh syarak yang terus berkembang mengikut ijtihad dari masa ke masa. Terdapat pelbagai klasifikasi wakaf daripada sudut kaedah pewakafannya seperti wakaf irsod, wakaf muaqqat, wakaf musytarak, wakaf musya', wakaf saham, wakaf korporat, wakaf sukuk dan sebagainya.

a) Wakaf Irsod

Wakaf irsod bermaksud penyerahan mana-mana harta sebagai wakaf oleh mana-mana pihak Berkuasa Negeri, Kerajaan Persekutuan atau mana-mana perbadanan, institusi, organisasi atau badan-badan lain menurut hukum syarak. Wakaf jenis ini merupakan pewakafan yang diserahkan kepada pentadbiran kerajaan untuk kepentingan awam seperti sekolah dan hospital. Hukumnya adalah dibolehkan walaupun terdapat perselisihan pandangan ulama yang menyatakan ianya bukan dipanggil wakaf irsod sebaliknya hanya disebut sebagai al-Irsod sahaja.

b) Wakaf Muaqqat

Wakaf muaqqat adalah pewakafan untuk suatu tempoh tertentu sahaja dan bukan untuk berkekalan selama-lamanya. Terdapat perbezaan pandangan ulama dalam membincangkan keharusan pelaksanaan wakaf muaqqat ini. Imam Abu Yusuf mengiktiraf konsep pewakafan secara bertempoh dan tidak menerima prinsip al-Muktamad terhadap pewakaf melainkan dengan keputusan mahkamah. Pendapat ini sama seperti pandangan dalam Mazhab Maliki, iaitu harta yang diwakafkan akan menjadi hak pewakaf atau keturunannya apabila tempoh wakaf yang ditetapkan tersebut tamat.

c) Wakaf Musytarak

Wakaf musytarak bermaksud gabungan beberapa jenis wakaf menjadi satu seperti wakaf yang diwujudkan menerusi gabungan saham wakaf dengan istibdal, atau gabungan antara wakaf ahli atau zurri dengan wakaf khayri atau sebagainya.

d) Wakaf Musya'

Wakaf musya' bermaksud mewakafkan apa-apa hak ke atas sebahagian mana-mana harta yang dimiliki secara bersama dengan pihak lain yang tidak boleh dipecah bahagikan. Contohnya seperti dua pihak yang mempunyai hak ke atas sebuah rumah atau ke atas sebuah kereta. Jika salah seorang pemilik mewakafkan bahagiannya, maka wakaf ini adalah sah menurut Mazhab Syafie dan Hanbali.

e) Wakaf Haq Irtifaq

Haq al-Irtifaq adalah segala jenis harta benda yang berbentuk 'aqar yang berfungsi sebagai kemudahan menuju 'aqar yang lain, maka terhalanglah kemudahan 'aqar yang lain. Menurut pandangan ulama Mazhab Syafie dan Hanbali bahawa wakaf ini dibolehkan adalah kerana harta tersebut bernilai dan boleh dijual beli. Contohnya seseorang yang mewakafkan satu tingkat sahaja daripada bangunan yang terdiri daripada beberapa tingkat atau contoh tanah yang dipakai untuk membuat jalan ke masjid atau contoh atap yang digunakan untuk berteduh dan sebagainya.

f) Wakaf al-Iqtifa'at

Wakaf ini merupakan tanah yang dikuasai oleh pihak kerajaan yang diserahkan kepada penduduk yang sudah mendapat izin bagi diguna pakai untuk keperluan awam, namun hak milik tanah tersebut masih tertakluk di bawah pihak kerajaan. Jumhur ulama menyatakan bahawa wakaf jenis ini tidak sah kerana ia bukan hak milik sebenar.

g) Wakaf al-Ain al-Muajjir

Wakaf al-Ain al-Muajjir adalah berkonsepkan pewakafan harta yang sedang disewakan. Ulama Mazhab Syafie dan Hanbali mengatakan wakaf jenis ini tidak sah kerana harta yang diwakafkan mestilah bersifat kekal, manakala Mazhab Maliki pula membolehkan pewakafan manfaat dan tidak mensyaratkan sifat kekal pada harta yang diwakafkan.

h) Wakaf Saham

Wakaf saham bermaksud mewakafkan saham-saham dalam syarikat yang dimilikinya atau mewakafkannya menerusi pembelian saham-saham baharu daripada sesebuah syarikat.

i) Saham Wakaf

Saham wakaf bermaksud unit-unit saham yang ditawarkan oleh mana-mana institusi seperti MAIN untuk menggalakkan umat Islam berwakaf melalui wang tunai dengan cara membeli dan mewakafkan sijil-sijil saham wakaf tersebut untuk selama-lamanya kerana Allah SWT demi manfaat dan kebajikan umat Islam. Umumnya, saham-saham wakaf akan ditawarkan kepada orang ramai bagi mendapatkan kutipan sumbangan segera sebagai dana khas bagi membiayai mana-mana projek wakaf yang sedang diusahakan.

j) Wakaf Korporat

Wakaf korporat merupakan inovasi baharu hasil adaptasi daripada wakaf saham yang dilakukan dalam bentuk wakaf musytarak dengan konsep gabungan antara wakaf ahli dengan wakaf khayri dan antara wakaf khas dengan wakaf am. Konsep pelaksanaannya adalah apabila sesebuah syarikat korporat (waqif) mewakafkan sebahagian saham-saham yang dimiliki (mawquf) kepada anak syarikat yang ditubuhkan di bawahnya (mawquf 'alaih) dengan tujuan tertentu tertakluk kepada sighth yang digunakan, di mana sebahagian manfaatnya dikhususkan untuk ahli-ahli anak syarikat dan sebahagian manfaat yang lain pula adalah untuk agihan kebajikan umum.

Dalam konteks ini, anak syarikat tersebut bertindak sebagai pengurus dan pentadbir wakaf (sama ada sebagai mutawalli, nazir, qayyim atau sebagainya) dan dalam masa yang sama juga sebagai penerima manfaat (mawquf 'alaih) hasil saham-saham wakaf tersebut.

k) Wakaf Sukuk

Pengertian sukuk menurut The Accounting and Auditing Organization for Islamic Financial Institution (AAOIFI) ialah sijil yang mempunyai nilai yang sepadan. Ianya mewakili nilai saham secara keseluruhan dalam pemilikan aset yang nyata, serta perkhidmatan bagi sesebuah projek atau ekuiti untuk kegiatan pelaburan. Sukuk juga mewakili hak pemilikan terhadap sesebuah pelaburan atau projek tertentu yang disokong oleh aset sandaran (back up by underlying assets). Terdapat tiga kategori pembahagian sukuk secara umum iaitu sukuk kerajaan, sukuk korporat dan yang terakhir sekali sukuk quasi kerajaan.

Wakaf sukuk merupakan kaedah pewakafan menerusi ikatan perjanjian bertulis antara penerbit sukuk dengan pemegang sukuk, yang menyatakan perihal pembayaran modal secara bertanggung sebagai pelaburan, dengan pulangan sejumlah wang keuntungan yang berkadaran tertentu sehingga tamat tempoh waktu matang. Pembayaran keseluruhan modal yang dilaburkan oleh pelabur hendaklah dijelaskan oleh penerbit sukuk apabila tempoh matang sukuk tersebut tamat.

KEDUDUKAN WAKAF DALAM ISLAM

Wakaf adalah suatu ibadah yang disyariatkan dan amat digalakkan dalam Islam. Hukumnya adalah sunat. Ganjaran pahalanya amat besar dan berterusan selama mana harta yang diwakafkan itu masih diambil manfaatnya. Ia merupakan suatu pemilikan yang tidak sempurna kerana pemilihan 'ain (barangan yang diwakafkan) adalah milik Allah SWT. Manakala, manfaat atau hasil wakaf itu kepunyaan *mawquf 'alaih* iaitu pihak yang ditentukan menerima manfaat wakaf. Ayat-ayat al-Quran dan hadis banyak sekali menyebutkan tentang anjuran melaksanakan wakaf dan kelebihan yang diperoleh kepada pewakaf.

Firman Allah SWT dalam surah al-Baqarah, ayat 195:

Maksudnya:

"Dan belanjakanlah (apa yang ada pada kamu) kerana (menegakkan) agama Allah dan janganlah kamu sengaja mencampakkan diri kamu ke dalam bahaya kebinasaan (dengan bersikap bakhil) dan baikilah (dengan sebaik-baiknya segala usaha dan) perbuatan kamu kerana sesungguhnya Allah mengasihi orang-orang yang berusaha memperbaiki amalannya".

(Surah al-Baqarah: 195)

FirmanNya lagi dalam surah al-Baqarah, ayat 219

Maksudnya:

"...Dan mereka bertanya pula kepadamu: Apakah yang mereka akan belanjakan (dermakan)? Katakanlah: (Dermakanlah apa-apa) yang berlebihan dari keperluan (kamu). Demikianlah Allah menerangkan kepada kamu ayat-ayatNya (keterangan- keterangan hukumNya) supaya kamu berfikir."

(Surah al-Baqarah: 219)

Diriwayatkan bahawa Rasulullah SAW bersabda:

إِذَا مَاتَ الْإِنْسَانُ انْقَطَعَ عَمَلُهُ إِلَّا مِنْ ثَلَاثٍ : صَدَقَةٌ جَارِيَةٍ أَوْ عِلْمٍ يَنْتَفَعُ بِهِ أَوْ وَلَدٍ صَالِحٍ يَدْعُو لَهُ .

Maksudnya:

“Apabila seseorang manusia itu meninggal dunia maka terputuslah semua amalnya, kecuali tiga perkara, iaitu sedekah jariah, ilmu yang dimanfaatkan, atau anak soleh yang mendoakannya.”

(Riwayat Muslim)

Di dalam hadis yang lain, baginda SAW bersabda:

إِنَّ مِمَّا يَلْحَقُ الْمُؤْمِنَ مِنْ عَمَلِهِ وَحَسَنَاتِهِ بَعْدَ مَوْتِهِ عِلْمًا عَلَّمَهُ وَنَشَرَهُ وَوَلَدًا صَالِحًا تَرَكَهُ وَمُصَدَّقًا وَرَثَةً أَوْ مَسْجِدًا بَنَاهُ أَوْ بَيْتًا لِابْنِ السَّبِيلِ بَنَاهُ أَوْ نَهْرًا أَجْرَاهُ أَوْ صَدَقَةً أَخْرَجَهَا مِنْ مَالِهِ فِي صِحَّتِهِ وَحَيَاتِهِ يَلْحَقُهُ مِنْ بَعْدِ مَوْتِهِ .

Maksudnya:

“Sesungguhnya antara perkara-perkara yang akan mengiringi seseorang mukmin daripada amalan dan kebajikannya selepas kematiannya ialah (tujuh perkara): Ilmu yang dipelajari lalu diajarkan kepada orang lain dan terus disebarkannya, anak-anak yang salih yang ditinggalkan dan al-Quran yang diwariskan atau masjid-masjid yang dibinanya, rumah-rumah musafir di perjalanan yang didirikannya, anak-anak sungai yang dialirinya atau sedekah yang dikeluarkan daripada hartanya ketika sihat dan hidupnya yang mengiringinya selepas kematiannya.”

(Riwayat Ibnu Majah)

Juga sabda Rasulullah SAW:

عَنْ ابْنِ عُمَرَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمَا قَالَ : أَصَابَ عُمَرُ أَرْضًا بِخَيْبَرَ , فَأَتَى النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ بِسْتَأْمُرِهِ فِيهَا , فَقَالَ : يَا رَسُولَ اللَّهِ , إِنِّي أَصَبْتُ أَرْضًا بِخَيْبَرَ لَمْ أَصِبْ مَالًا قَطُّ هُوَ أَنْفَسُ عِنْدِي مِنْهُ , فَقَالَ : إِنْ شِئْتَ حَبَسْتَ أَصْلَهَا وَتَحَيَّرْتُمْ بِهَا , فَقَالَ صَدَقَ عُمَرُ بِهَا فِي عِلْمِهِ , وَأَوْحَى الْفُرْعَى أَصْلُهَا , وَهِيَ الْأَبْيَتَانِي وَبِلَالُ ابْنِ رَاحَةَ وَابْنُ السَّيْلِ وَالضَّيْفِ لَا جَنَاحَ عَلَى مَنْ وَلِيَهَا أَنْ يَأْكُلَ مِنْهَا بِالْمَعْرُوفِ أَوْ يُطْعِمَ صَدِيقًا غَيْرَ مَتَمَوْلٍ مَالًا .

Maksudnya:

"Daripada Ibnu Umar RA katanya: Umar telah mendapat sebidang tanah di Khaibar kemudian dia datang menghadap Nabi SAW untuk minta tunjuk ajar tentang cara pengelolaannya, katanya: Wahai Rasulullah! Saya telah mendapat sebidang tanah di Khaibar. Belum pernah saya memperoleh harta yang lebih baik daripada ini. Baginda bersabda: Jika kamu suka, tahanlah tanah itu (yakni wakafkanlah tanah itu) dan kamu sedekahkan manfaatnya. Lalu Umar mengeluarkan sedekah hasil tanah itu dengan syarat tanahnya tidak boleh dijual dan dibeli serta diwarisi atau dihadiahkan. Umar mengeluarkan sedekah hasilnya kepada fakir miskin, kaum kerabat dan untuk memerdekakan hamba juga untuk orang yang berjihad di jalan Allah serta untuk bekal orang yang sedang dalam perjalanan dan menjadi hidangan untuk tetamu. Orang yang mengurusnya boleh makan sebahagian hasilnya dengan cara yang baik dan boleh memberi makan kepada temannya dengan sekadarnya."

(Riwayat Bukhari dan Muslim)

WAKAF DI MALAYSIA

Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) Sebagai Pemegang Amanah Tunggal Wakaf

MAIN adalah pemegang amanah tunggal bagi semua harta wakaf sebagaimana yang termaktub dalam Akta, Ordinan atau Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri dan Enakmen Wakaf Negeri-negeri. Sebagai pemegang amanah tunggal, MAIN bertanggungjawab dalam mentadbir semua harta wakaf sama ada yang membabitkan harta alih atau harta tak alih yang merangkumi perkara-perkara berikut:

- a. Semua wakaf, sama ada wakaf am atau wakaf khas;
- b. Semua nazar am; dan
- c. Segala jenis amanah yang mewujudkan apa-apa amanah khairat bagi menyokong dan memajukan agama Islam atau bagi faedah orang-orang Islam mengikut hukum syarak.

Wakaf Dalam Perlembagaan Persekutuan

Dasar perundangan wakaf telah dikanunkan dalam Perlembagaan Persekutuan Malaysia di bawah Senarai II, Senarai Negeri, Jadual Kesembilan di mana wakaf telah disenaraikan bersama perkara mengenai hukum syarak dan undang-undang diri bagi orang-orang yang beragama Islam, sebagaimana berikut:

“Hukum syarak dan undang-undang diri dan keluarga bagi orang yang menganut agama Islam, termasuk hukum syarak berhubung dengan mewarisi harta berwasiat dan tak berwasiat, pertunangan, perkahwinan, nafkah, pengambilan anak angkat, kesahatarafan, penjagaan anak, pemberian, pembahagian harta dan amanah bukan khairat, wakaf dan takrif serta peraturan mengenai amanah khairat dan khairat agama, pelantikan pemegang-pemegang amanah dan perbadanan bagi orang-orang mengenai pemberian agama Islam dan khairat, institusi amanah dan institusi khairat”.

Wakaf Menurut Perundangan Negeri

Apabila perkara wakaf diletakkan di bawah Senarai Negeri, maka hanya negeri yang mempunyai bidang kuasa untuk mengadakan undang-undang mengenainya sebagaimana yang telah diperuntukkan di bawah Artikel 74, Perlembagaan Persekutuan. Berdasarkan fakta perundangan di atas, undang-undang bagi mentadbir wakaf telah diperkenalkan di seluruh negeri di Malaysia di bawah Enakmen-enakmen Negeri serta Akta bagi Wilayah-wilayah Persekutuan dan Ordinan bagi Sarawak. Undang-undang spesifik perlu bagi menyediakan peruntukan secara nyata tentang prinsip-prinsip utama wakaf yang dapat memberi penyelesaian secara perundangan bagi sebarang perkara berbangkit dalam menguruskan suatu harta wakaf. Setakat ini hanya terdapat lima (5) buah negeri sahaja yang telah memperkenalkan undang-undang wakaf yang khusus, iaitu:

- a. Enakmen Wakaf (Negeri Selangor) 2015 (Enakmen 15);
- b. Enakmen Wakaf (Negeri Melaka) 2005 (Enakmen 5);
- c. Enakmen Wakaf (Negeri Sembilan) 2005 (Enakmen 2);
- d. Enakmen Wakaf (Perak) 2015; dan
- e. Enakmen Wakaf (Terengganu) 2016 (Enakmen 1).

Bagi negeri-negeri lain yang masih belum mengadakannya, rujukan dibuat kepada statut-statut pentadbiran agama Islam dan perundangan Islam masing-masing. Adalah diharapkan agar negeri-negeri yang belum mempunyai undang-undang khusus wakaf dapat mengadakannya di mana undang-undang yang sudah diperkenalkan tadi boleh dijadikan rujukan. Manual Pengurusan Model Perundangan Wakaf yang telah diterbitkan oleh JAWHAR juga boleh dilihat sama sebagai panduan.

Selain daripada undang-undang utama di atas, terdapat juga negeri-negeri yang telah mengadakan undang-undang subsidiari bagi wakaf di mana peruntukan-peruntukan yang dikanunkan adalah terpakai dalam pentadbiran wakaf di negeri-negeri tersebut sebagai tambahan kepada undang-undang ibu (utama) yang dibuat dalam bentuk peraturan ataupun kaedah. Contoh undang-undang ini adalah seperti Kaedah-Kaedah Wakaf Johor 1983 (J.P.U.

51/85), Kaedah-kaedah Pentadbiran Wakaf (Borang-borang Wakaf) 2001, Selangor (Sel.P.U.5/2001) Peraturan-Peraturan Zakat dan Fitrah, Urusan Wakaf dan Baitulmal Negeri Melaka 1982 (M.P.U 5/82).

Bidang Kuasa MAIN Sebagai Pemegang Amanah Tunggal

Berasaskan undang-undang yang berkuat kuasa di Malaysia, MAIN adalah pemegang amanah tunggal (sole trustee) bagi semua harta wakaf, sama ada wakaf am ataupun wakaf khas, dan sama ada yang membabitkan harta alih dan harta tak alih.

Seksyen 32 (Majlis sebagai pemegang amanah tunggal), Enakmen Wakaf (Negeri Melaka) 2005 misalnya memperuntukkan:

“Walau apa pun jua peruntukan yang terkandung dalam mana-mana surat cara atau pengisytiharan yang mewujudkan, mengawal, atau menyentuh sesuatu wakaf, Majlis hendaklah menjadi pemegang amanah tunggal bagi semua wakaf, sama ada wakaf am atau wakaf khas, yang terletak di dalam dan di luar Negeri Melaka”.

Peruntukan yang sama turut terdapat di dalam semua undang-undang berkaitan wakaf di semua negeri di Malaysia. Sehubungan dengan peruntukan di atas maka pelantikan mana-mana pemegang amanah persendirian adalah tidak sah dan terbatal kerana bertentangan dengan undang-undang sedia ada di negeri-negeri.

Seksyen 58 (pelantikan pemegang amanah selain Majlis terbatal), Enakmen Wakaf (Negeri Sembilan) 2005 telah memperuntukkan perkara ini bahawa:

“Jika berkenaan dengan suatu wakaf yang dibuat sebelum permulaan kuat kuasa Enakmen ini, mana-mana orang selain Majlis telah dilantik sebagai pemegang amanah, pelantikan orang itu adalah terbatal dalam masa enam bulan selepas tarikh permulaan kuat kuasa Enakmen ini atau apabila mawquf itu didaftarkan, mengikut mana-mana yang terlebih dahulu”.

Begitu juga segala urusan dan pengendalian wakaf seperti kutipan dana wakaf, pembangunan dan lainnya hendaklah dibuat oleh MAIN di negeri berkenaan. Pengurusannya oleh pihak lain hanya dibenarkan dengan kebenaran bertulis daripada MAIN berkenaan. Dalam konteks di atas, satu peruntukan telah dikanunkan di bawah Seksyen 45 (mentadbir atau mengurus wakaf am atau wakaf khas tanpa kebenaran Majlis atau Perbadanan), Enakmen Wakaf (Negeri Selangor) 2015 yang memperuntukkan:

“Mana-mana orang yang mentadbir atau mengurus wakaf am atau wakaf khas tanpa kebenaran bertulis daripada Majlis atau Perbadanan melakukan suatu kesalahan dan apabila disabitkan boleh didenda tidak melebihi seribu ringgit atau dipenjarakan selama tempoh tidak melebihi enam bulan atau kedua-duanya”.

“Perbadanan” dalam peruntukan di atas adalah merujuk kepada Perbadanan Wakaf Selangor (PWS) yang diberi kuasa mengurus dan membangunkan harta wakaf di Negeri Selangor. Ia ditubuhkan melalui Perintah Penubuhan Perbadanan Wakaf Selangor 2011 (Sel.P.U.8/ 2011) dan Seksyen 8, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Selangor) 2003 pindaan 2008.

Menerusi peruntukan undang-undang tadi dapat difahami bahawa undang-undang sedia ada tidak menghalang mana-mana badan dan institusi selain MAIN untuk turut mengendalikan pengurusan wakaf dengan syarat ianya dibuat menerusi kebenaran bertulis daripada Majlis berkenaan. Kegagalan mematuhi ini merupakan suatu kesalahan di sisi undang-undang yang jika sabit boleh dikenakan hukuman. Dalam perkembangan terkini, terdapat satu peruntukan yang menarik apabila Seksyen 4(1) (Majlis sebagai pemegang amanah tunggal bagi semua wakaf) dapat dilihat sebagaimana berikut:

“Majlis hendaklah menjadi pemegang amanah tunggal bagi semua wakaf yang terletak di dalam Negeri Selangor dan hendaklah mempunyai kuasa untuk:

- a. Mewujudkan Perbadanan;
- b. Melantik atau memberi kebenaran bertulis kepada mana-mana orang untuk menjadi pentadbir atau pengurus dan memegang apa-apa mawquf bagi pihaknya; dan
- c. Mengiktiraf pelantikan mana-mana pentadbir atau pengurus dalam keadaan yang mana waqif telah pun melantik pentadbir atau pengurusnya sendiri tertakluk kepada terma dan syarat yang ditetapkan oleh Majlis”.

Peruntukan Seksyen 4(1)(c) di atas adalah selaras dengan hukum syarak di bawah prinsip Syart al-Waqif ka al-Nass al-Syari' iaitu “syarat yang ditetapkan oleh seseorang pewakaf adalah seperti apa yang dinaskan oleh syarak” di mana sebarang syarat yang diletakkan oleh seseorang pewakaf termasuklah berkaitan dengan pelantikan pentadbir atau pengurus yang mengendalikan urusan wakafnya hendaklah diikuti, kecuali jika jelas bertentangan dengan hukum syarak dan ada halangan melaksanakannya. Umumnya, MAIN sebagai pemegang amanah tunggal harta wakaf berperanan sebagai pentadbir wakaf yang bertanggungjawab memelihara, membangun dan menguruskan harta-harta wakaf yang ada dalam negeri masing-masing secara optimum dan profesional. Ini termasuklah mengusahakan harta tanah wakaf, mempertahankan dan mengambil tindakan mahkamah, mengumpul dan mengutip hasil, menuntut sewa bagi harta tanah wakaf yang diduduki dan menguruskan pembahagian atau penyerahan hasil dan manfaat wakaf itu kepada pewaris yang dihaskan oleh pewakaf ataupun untuk pelbagai tujuan kebajikan.

Ringkasnya, segala urusan berkaitan penubuhan dan pengurusan wakaf perlulah mendapatkan kelulusan MAIN terlebih dahulu dan setiap harta wakaf mestilah didaftarkan di bawah MAIN selaras dengan fungsi MAIN sebagai pemegang amanah tunggal bagi semua harta wakaf dalam negeri tersebut sebagaimana yang termaktub dalam Akta atau Enakmen Perundangan Islam di negeri-negeri. Hal ini penting bagi memastikan hasrat dan amanah pewakaf dapat dikekalkan selain dapat mengelakkan daripada pelbagai masalah yang mungkin timbul di kemudian hari.

Pelantikan Pentadbir Wakaf

Pentadbir wakaf adalah pihak yang menguruskan dan menyelenggarakan sesuatu harta wakaf (mawquf) tanpa mempunyai hak ke atas harta tersebut kerana setiap harta wakaf telah diserahkan oleh pewakaf secara mutlak ke jalan Allah SWT. Pihak pentadbir wakaf boleh terdiri daripada perseorangan atau badan yang dilantik di bawah surat ikatan wakaf atau waqf deed untuk mengurus dan mentadbir perkara-perkara yang berkaitan dengan sesuatu harta wakaf sebagai nazir, mutawalli atau qayyim. Pentadbir wakaf boleh dilantik sama ada oleh pewakaf atau pun oleh pihak berkuasa. Seseorang pewakaf boleh juga menamakan pihak yang akan menggantikannya selepas kematiannya.

Sebagai pemegang amanah tunggal harta wakaf, MAIN mempunyai kuasa untuk melantik atau memberi kebenaran bertulis kepada mana-mana pihak untuk mengurus dan mentadbir apa-apa harta wakaf bagi pihaknya sama ada selaku nazir, mutawalli atau qayyim. Di samping itu, MAIN juga mempunyai kuasa untuk mengiktiraf pelantikan mana-mana pentadbir wakaf dalam keadaan di mana pewakaf telah pun melantiknya sendiri. Begitu juga untuk menamatkan pelantikan mana-mana pihak yang telah dilantik atau diiktiraf pelantikannya oleh MAIN daripada mengurus dan mentadbir apa-apa harta wakaf bagi pihaknya.

Kelebihan Menunaikan Wakaf

Kelebihan yang diperoleh daripada ibadah wakaf ialah:

- i. Menzahirkan pengabdian diri kepada Allah SWT.
- ii. Mendekatkan diri dengan Allah SWT.
- iii. Mendapat kebajikan yang berkekalan semasa hidup dan selepas pewakaf meninggal dunia.
- iv. Berkongsi manfaat di kalangan masyarakat Islam seperti membina masjid dan sekolah untuk menghidupkan syiar Islam dan aktiviti keilmuan.
- v. Mengukuhkan perpaduan ummah.
- vi. Memastikan pengekaln pemikiran dan perkongsian aset umat Islam.